Số: 248/VP-TP
Thời gian ký: 2026-11-03T18:06:02+07:00

| | |
|---|---|
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**<br>**PHƯỜNG HÒA CƯỜNG** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**<br>**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-UBND | *Hòa Cường, ngày tháng năm 2026* |

DỰ THẢO

# TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết quy định kinh phí bảo đảm công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường Hòa Cường**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân phường

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP; Ủy ban nhân dân phường kính trình Hội đồng nhân dân phường dự thảo Nghị quyết quy định kinh phí bảo đảm công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường Hòa Cường như sau:

## I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

### 1. Cơ sở chính trị, pháp lý

a) Cơ sở chính trị

Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 của Bộ Chính trị về đổi mới xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển của đất nước trong kỷ nguyên mới đã nêu quan điểm chỉ đạo: "*Đầu tư cho công tác xây dựng chính sách, pháp luật là đầu tư cho phát triển. Nhà nước bảo đảm và ưu tiên nguồn lực để đầu tư cơ sở vật chất, hiện đại hóa hạ tầng kỹ thuật, đẩy mạnh chuyển đổi số và có chế độ, chính sách đặc thù, vượt trội cho công tác nghiên cứu chiến lực, chính sách, xây dựng pháp luật và đội ngũ cán bộ thực hiện các nhiệm vụ này*".

Tại điểm 7 Mục III về nhiệm vụ, giải pháp thực hiện cơ chế tài chính đặc biệt cho công tác xây dựng và thi hành pháp luật nêu:

" *Đổi mới cơ chế phân bổ, quản lý, sử dụng ngân sách dành cho công tác xây dựng pháp luật trên nguyên tắc kịp thời, đúng, đủ và gắn với khoán chi theo kết quả, sản phẩm của từng nhiệm vụ, hoạt động. Người đứng đầu cơ quan được giao nhiệm vụ, hoạt động xây dựng pháp luật được quyền chủ động và chịu trách nhiệm trước pháp luật trong việc phân bổ, quản lý, sử dụng kinh phí được giao.*

*Bảo đảm chi cho công tác xây dựng pháp luật không thấp hơn 0,5% tổng chi ngân sách hằng năm và tăng dần theo yêu cầu phát triển".*

b) Cơ sở pháp lý

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

- Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

- Nghị quyết số 197/2025/QH15 ngày 17/5/2025 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật;

- Nghị định số 289/2025/NĐ-CP ngày 06/11/2025 của Chính phủ hướng dẫn thi hành Nghị quyết số 197/2025/QH15 ngày 17/5/2025 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật;

- Nghị quyết số 39/2026/NQ-HĐND ngày 29/5/2026 của Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng quy định kinh phí bảo đảm công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân và Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Theo quy định tại điểm b, c khoản 2 Điều 5 Nghị định số 289/2025/NĐ-CP ngày 06/11/2025 của Chính phủ quy định:

"2. Tổng mức chi trong xây dựng quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp xã, quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã do Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định dựa trên khả năng cân đối ngân sách, thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật, tình hình thực tế và trên cơ sở tham chiếu mức chi sau đây:

b) Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp xã là 10.000.000 đồng/01 văn bản;

c) Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã là 8.000.000 đồng/01 văn bản."

Ngày 29/5/2026, Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết số 39/2026/NQ-HĐND quy định kinh phí bảo đảm công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân và Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng, thay thế Nghị quyết số 57/2023/NQ-HĐND ngày 21/9/2023 quy định mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát và hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố. Tuy nhiên, Nghị quyết số 39/2026/NQ-HĐND chỉ quy định mức chi đối với cấp thành phố, không quy định áp dụng đối với cấp xã. Đồng thời, Sở Tư pháp thành phố Đà Nẵng đã có Công văn số 3632/STP-XDKTVB ngày 21/7/2026 về việc kinh phí bảo đảm công tác xây dựng pháp luật của HĐND, UBND phường xã đặc khu, trong đó đề nghị UBND cấp xã thực hiện trình HĐND cùng cấp quyết định tổng mức chi trong xây dựng Nghị quyết của HĐND, Quyết định của UBND cấp mình theo quy định tại khoản 2 Điều 5 Nghị định số 289/2025/NĐ-CP phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của địa phương; quyết định phân bổ định mức kinh phí bảo đảm công tác xây dựng văn bản quy phạm

pháp luật của HĐND, UBND cấp xã cho các cơ quan, đơn vị thực hiện các nhiệm vụ, hoạt động xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo quy định của pháp luật.

Từ ngày 01/7/2025, việc thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp đặt ra yêu cầu mới đối với công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật ở cấp xã, nhất là trong bối cảnh cấp xã được phân định thẩm quyền, phân cấp thực hiện nhiều nhiệm vụ quản lý nhà nước. Do đó, việc bảo đảm kinh phí phục vụ công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật cần được quan tâm, đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ tại địa phương.

Bên cạnh đó, Nghị định số 289/2025/NĐ-CP chưa quy định cụ thể việc phân bổ kinh phí cho từng hoạt động, nhiệm vụ xây dựng pháp luật và định mức khoán chi cho công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật của cấp xã. Do đó, việc chưa có quy định cụ thể về mức chi tại cấp xã ảnh hưởng đến cơ sở lập dự toán, phân bổ, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí thực hiện các nhiệm vụ này tại địa phương.

Từ cơ sở nêu trên cho thấy, việc ban hành Nghị quyết quy định kinh phí bảo đảm công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường Hòa Cường nhằm bảo đảm thi hành Nghị quyết số 197/2025/QH15 và Nghị định số 289/2025/NĐ-CP là cần thiết, nhằm tạo điều kiện cho các cơ quan, đơn vị bảo đảm kinh phí thực hiện hiệu quả hoạt động xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật của phường.

## II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN

### 1. Mục đích ban hành

Việc xây dựng dự thảo văn bản nhằm mục đích quy định về kinh phí xây dựng văn bản quy phạm pháp luật (tổng mức chi xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND phường; định mức kinh phí phân bổ cho từng nhiệm vụ, hoạt động xây dựng pháp luật) và định mức kinh phí bảo đảm công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật. Tạo điều kiện để các cơ quan, đơn vị được chủ động kinh phí thực hiện nhiệm vụ, hoạt động xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo đúng quy định.

### 2. Quan điểm xây dựng dự án, dự thảo văn bản

a) Bảo đảm phân bổ hợp lý kinh phí xây dựng văn bản quy phạm pháp luật nhưng không vượt quá định mức chi tối đa quy định tại Nghị quyết số 197/2025/QH15 và Nghị định số 289/2025/NĐ-CP.

b) Việc phân bổ kinh phí cho từng cơ quan, đơn vị phải phù hợp với tính chất, mức độ phức tạp của các nhiệm vụ, hoạt động xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

## III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN

Ngày 14/10/2026, Ủy ban nhân dân phường đã có Công văn số 4938/UBND-VP về việc đăng ký xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân phường, trong đó có nội dung đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân phường quy định kinh phí bảo đảm công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường Hòa Cường. Ngày 21/10/2026, Thường trực Hội đồng nhân dân phường đã có Công văn số 109/HĐND-BVHXH thống nhất.

Ngày 29/10/2026, UBND phường đã ban hành Tờ trình số 5285/TTr-UBND ngày 29/10/2026 về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định kinh phí bảo đảm công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường Hòa Cường theo trình tự, thủ tục rút gọn và được Thường trực Hội đồng nhân dân phường chấp thuận tại Công văn số 111 /HĐND-BVHXH ngày 02 /11/2026.

Văn phòng HĐND và UBND phường tổ chức xây dựng dự thảo và lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị đối với dự thảo Nghị quyết; tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị và đăng tải công khai bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị trên Trang thông tin điện tử UBND phường; tổ chức thẩm định và tiếp thu, giải trình, chỉnh lý hoàn thiện hồ sơ.

UBND phường đã thảo luận thông qua nội dung dự thảo Nghị quyết để trình HĐND phường thảo luận thông qua.

## IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN

### 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định về kinh phí bảo đảm công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường Hòa Cường.

b) Đối tượng áp dụng

- Cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia hoặc được giao nhiệm vụ trong công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường Hòa Cường.

- Cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường Hòa Cường.

### 2. Bố cục của dự thảo văn bản

Bố cục dự thảo gồm có 8 điều khoản. Cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Tổng mức chi xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường

Điều 4. Định mức phân bổ kinh phí xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

Điều 5. Định mức chi cho công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật

Điều 6. Nguồn kinh phí và phương thức thực hiện khoán chi

Điều 7. Hiệu lực thi hành

Điều 8. Tổ chức thực hiện

**3. Nội dung cơ bản**

a) Quyết định tổng mức kinh phí xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường Hòa Cường theo quy định tại điểm b, c khoản 2 Điều 5 Nghị định số 289/2025/NĐ-CP.

b) Phân bổ kinh phí xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường cho các cơ quan, đơn vị thực hiện các nhiệm vụ, hoạt động xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo quy định.

c) Quy định kinh phí bảo đảm công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường Hòa Cường cho các cơ quan, đơn vị trên địa bàn phường.

## V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)

## VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

Nguồn lực và điều kiện bảo đảm thi hành Nghị quyết thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 197/2025/QH15; Nghị định số 289/2025/NĐ-CP và theo quy định của pháp luật về quản lý và sử dụng ngân sách nhà nước.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định kinh phí bảo đảm công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân phường Hòa Cường, Ủy ban nhân dân phường kính trình Hội đồng nhân dân phường xem xét, quyết định tại Kỳ họp thứ năm (Kỳ họp chuyên đề) HĐND phường Hòa Cường, khóa I, nhiệm kỳ 2026 - 2031.

*(Hồ sơ gửi kèm theo:*

*- Dự thảo Nghị quyết;*

*- Bảng so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo;*

*- Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định)./.*

***Nơi nhận:***
- Như trên;
- Thường trực Đảng uỷ phường (b/c);
- Lưu: VT, VP.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**
**CHỦ TỊCH**

**Trương Thanh Dũng**